

Aan college van burgemeester en wethouders en  
gemeenteraad van 's-Hertogenbosch

Uw brief van :  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk :  
Datum : 5 augustus 2020

Ref. : D. Berends  
Tel. : 06-46370658  
Fax :  
E-mail : d.berends@s-hertogenbosch.nl

Onderwerp : Aankondiging onderzoek 'Sturing op jeugdzorg'

Geachte gemeenteraad, geacht college,

Per brief van 21 juli jongstleden (ingekomen stukken gemeenteraad) hebben wij u geïnformeerd over onze werkzaamheden dit jaar. Daarin wordt onder meer ingegaan op het afronden van het onderzoek privacy, het initiëren van een vervolg op het onderzoek burgerparticipatie en het opstarten van nieuw onderzoek. Bovendien maken wij melding van een explorerend onderzoek naar de positie van de gemeenteraad in tijden van crisis (uiteraard naar aanleiding van de huidige coronacrisis). Tenslotte hebben wij een aanpak uitgewerkt voor een onderzoek naar de sturingsmogelijkheden van de gemeenteraad op de jeugdzorg. Over dat laatste onderzoek willen we u graag nader informeren.

#### *Het onderzoek*

Het veld van de jeugdzorg is in beweging. Vanaf 2015 behoort de jeugdzorg tot de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Daarvoor lag die verantwoordelijkheid op provinciaal niveau. Voor de gemeenten betekent dit dat er een belangrijke verantwoordelijkheid bij is gekomen. Samen met de uitvoering van de participatiewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning is het sociaal domein een aanzienlijke verantwoordelijkheid geworden van de gemeenten. De aanleiding voor het inzetten van decentralisaties was de wens om meer sturing vanuit inwoners mogelijk te maken en om verbinding tussen zorg op lokaal niveau te creëren, zodat de jeugdzorg en andere zorgvoorzieningen in het sociale domein beter aansluiten op de integrale/samenhangende zorgvragen van inwoners. Tevens is met de decentralisaties beoogd de kosten te verminderen (minder specialistische zorg, meer algemene integrale voorzieningen). Vooruitlopend op deze kostenvermindering heeft de rijksoverheid op voorhand aanzienlijke bezuinigingen doorgevoerd.

De wijze waarop de jeugdzorg in 's-Hertogenbosch bestuurlijk is georganiseerd, het belang dat aan een goed functionerende jeugdhulp wordt gehecht en de financiële middelen die ermee gemoeid zijn, zijn voor de gemeenteraad belangrijke voorwaarden voor het op een juiste wijze sturing geven aan dit beleidsveld. Uit een inventarisatie van onderwerpen die de Rekenkamercommissie eind vorig jaar heeft uitgevoerd en met het presidium heeft gedeeld, bleek dat zij prioriteit geeft aan dit onderwerp. Gevraagd is te onderzoeken hoe je als gemeenteraad kan 'sturen' binnen de ingewikkelde context van de jeugdzorg. Waar liggen de handelingsmogelijkheden voor de gemeenteraad?

### *Doelstelling van het onderzoek*

Het onderzoek biedt de gemeenteraad meer inzicht in de bestuurlijke processen die spelen in dit complexe beleidsveld en stelt de raad in staat om hieraan, binnen de kaderstellende en controlerende rol, sturing te geven. Het onderzoek leidt tot aanbevelingen die ingaan op de vraag hoe een gemeenteraad zo mogelijk beter kan sturen op de jeugdzorg teneinde de door de raad gewenste zorg aan de jeugdigen van 's-Hertogenbosch te kunnen bieden binnen de beschikbare financiële kaders. Welke handvatten, welke informatie, welke kaders zijn hiervoor nodig en (wel of niet) reeds beschikbaar of beschikbaar te maken?

De hoofdvraag van het onderzoek is: *In hoeverre is de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in staat om – binnen de regionale samenwerking – de gewenste sturing te geven aan de lokale jeugdhulp?*

Deelvragen:

1. Welke doelstellingen heeft de gemeenteraad voor de jeugdhulp gesteld?
  - a. Inzichtelijk maken welke kaders en uitgangspunten de gemeenteraad 's-Hertogenbosch heeft gesteld.
  - b. Reconstructie van besluitvormingsprocessen, zonder dat dit een feitenrelaas wordt.
2. Hoe stuurt de gemeenteraad efficiënt en effectief op deze doelstellingen?
  - a. Welke informatie ontvangt de gemeenteraad en wat is de kwaliteit van deze informatie?
  - b. Welke informatie verzamelt de gemeenteraad zelf of via de regio?
  - c. Welke contacten heeft de raad met aanbieders van jeugdzorg?
3. Welke rol neemt de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in ten opzichte van de regiogemeenten? Wanneer en op welke onderdelen kan de gemeenteraad hier invloed op uitoefenen?
4. Op welke wijze vult de gemeenteraad de rol van opdrachtgever richting het college in en op welke wijze verantwoordt het college zich richting de gemeenteraad?
5. Welke aanbevelingen levert het onderzoek op?

Na een zorgvuldig doorlopen traject is een extern onderzoeksbureau gecontracteerd waarmee de Rekenkamercommissie nog in 2020 dit onderzoek wil afronden en zo spoedig mogelijk na afronding naar de gemeenteraad sturen.

Wij hopen u met deze informatie van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,

Namens de Rekenkamercommissie 's-Hertogenbosch,

dr. E.A.M.J. (Eric) Verkaar  
Waarnemend voorzitter

drs. L. (Laudy) Konings  
Extern lid