

Aan de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch
(c.c. college van burgemeester en wethouders)

Uw brief van : -
Uw kenmerk : -
Ons kenmerk : -
Datum : 15 juni 2026

Ref. : H.W. M. Wouters
Tel. : 073-6159770
Fax : -
E-mail : rekenkamer@s-hertogenbosch.nl

Onderwerp : Aanbieding rekenkamerrapport Beleidsvisies en uitvoering gemeente 's-Hertogenbosch

Geachte gemeenteraad,

Bijgaand bied ik u namens de rekenkamer het rapport 'Sturen met vergezichten – Beleidsvisies en uitvoering in de gemeente 's-Hertogenbosch' aan. Het onderzoek is in februari 2026 afgerond en daarna zoals gebruikelijk bij het college aangeboden voor wederhoor. De reactie van het college is integraal bij de Bestuurlijke Nota (deel 1) gevoegd als bijlage 1.

In het rapport beantwoordt de rekenkamer de volgende vraag:

“Wat is de rol van beleidsvisies in gemeentelijke beleids- en besluitvormingsprocessen en welke invloed hebben deze beleidsvisies op de kaderstellende en controlerende rol van de raad van 's-Hertogenbosch?”

In de Bestuurlijke Nota (deel 1) treft u een korte samenvatting aan en onze conclusies en aanbevelingen. De conclusies uit het onderzoek zijn:

1. Beleidsvisies geven richting, maar bevatten onvoldoende (scherpe) politieke keuzes voor de raad, noch afspraken over de uitwerking. De raad wil vroege betrokkenheid en zicht op de wijze waarop zijn input is verwerkt.
2. De discussie tussen college en raad (en tussen raadsleden onderling) gaat meer over de procedure dan over de inhoud. Bovendien concentreert het debat zich vooral op de vaststelling van beleidsvisies in plaats van op tussentijdse beoordeling.
3. De mate waarin beleidsvisies worden vertaald naar de uitvoering, verschilt sterk. Zo worden er geen structurele afspraken over monitoring en evaluatie gemaakt, waardoor het voor de raad moeilijk is om (zo nodig) bij te sturen en ervan te leren.

De rekenkamer doet de volgende aanbevelingen:

1. Gebruik als college het instrument beleidsvisies selectief.
2. Voer als initiatiefnemer (college of raad) op tijd het gesprek met elkaar over een eventueel op te stellen beleidsvisie.
3. Formuleer als college beleidsvisies zodanig precies dat de raad zijn kaderstellende en controlerende rol kan uitoefenen.
4. Herijk het toetsingskader voor beleidsvisies: focus op doelen, doorwerking en navolgbaarheid.
5. Laat de gemeenteraad de beleidsvisie vaststellen.
6. Verbeter de aansluiting van beleidsvisies op de P&C-cyclus.
7. Zorg voor tussentijdse evaluatie van beleidsvisies, zonder deze te institutionaliseren.

In de Bestuurlijke nota worden deze aanbevelingen verder toegelicht.

In het overdrachtdocument 'Ruimte voor verschil', dat u van de vorige gemeenteraad hebt ontvangen, treft u op pagina 11 een analyse van de werkwijze met de W&B-procedure bij beleidsvisies en de aanbeveling aan om op dit punt de voorkeursrichting te bepalen (ofwel aanpassing van de huidige werkwijze of teruggaan naar de oude werkwijze, te weten vaststelling door de raad van beleidsvisies) en daarbij de inzichten uit ons rapport te betrekken.

Het college geeft ons in overweging om een discussienotitie op te stellen alvorens het rapport met een raadsvoorstel voor besluitvorming aan u wordt aangeboden. Zoals wij in het nawoord (bijlage 2 van de Bestuurlijke nota) melden, pakken wij deze handschoen graag op. Wij komen na de zomer met een discussienotitie voor de commissie Bestuur. Graag lichten wij het rapport vooraf ook toe in een I&O-bijeenkomst.

Wij hopen met dit onderzoek bij te dragen aan de discussie binnen uw raad over de rol en positie van beleidsvisies, de rolverdeling tussen raad en college hierin en de bestuurlijke besluitvorming over beleidsvisies.

Hoogachtend,
Namens de Rekenkamer 's-Hertogenbosch,

dr. G.W. Goedmakers, voorzitter